
Вих. № 116 від 24.10.23

Виконуючому обов'язки Голови Правління

Публічного акціонерного товариства

Акціонерний банк «УКРГАЗБАНК»

Морозову Родіону Валерійовичу

**Про ветовання або скасування рішень, які зупиняють розвиток екологічного
громадського транспорту**

Ми, громадські організації, що нижче підписалися, звертаємося до банку з проханням не надавати кредит для Рівненської міської ради на закупівлю нових дизельних малогабаритних автобусів.

Укргазбанк позиціонує себе як банк, що фокусується на фінансуванні проєктів, які сприяють ефективному використанню ресурсів, скороченню викидів CO₂ і розвитку відновлюваної енергетики. Також банк є клієнтом ЄБРР, загальна діяльність клієнтів якого має сприяти сталості. Цим кредитом Рівненська міська рада планує профінансувати заходи, що **перешкоджають розвитку електротранспорту та не сприяють сталому розвитку громадського транспорту, оскільки вони не відповідають цілям сталого розвитку ООН, європейському та національному підходам щодо стратегії розвитку громадського транспорту. Окрім того, це рішення суперечить волі рівнян.**

Суть питання:

На сесії 26 вересня Рівненська міська рада затвердила Програму розвитку автомобільного транспорту загального користування Рівненської міської територіальної громади на 2023–2027 роки. Зміни до програми передбачають придбання близько 100 одиниць дизельних малогабаритних автобусів у наступні 5 років. Додатково міська рада надала дозвіл Комунальному підприємству «Рівнеелектроавтотранс» Рівненської міської ради на отримання кредиту та укладення договорів на придбання транспортних засобів (малогабаритних автобусів), які згідно нової програми, будуть їздити в новозбудовані райони міста.

Такі рішення депутатського корпусу суперечать заявленими в самій Програмі цілям:

- **створення належних умов пасажироперевезень** (якість послуг, безпечність) — малогабаритні автобуси суттєво поступаються у комфортності низькопідлоговим тролейбусам та автобусам, особливо, з точки зору людей з особливими потребами. Також за показниками безпеки «маршрутки» поступаються звичайним автобусам, оскільки мають значно меншу масу та вищий центр ваги;
- **оптимізація маршрутів** — науково-експертне дослідження (2021 року), присвячене аналізу й оптимізації маршрутної мережі м. Рівного, дійшло висновків про необхідність розвитку пасажиромісткого рухомого складу: тролейбусів та великих автобусів (12 метрів), а не «маршруток»;
- **забезпечення цілей сталого розвитку в секторі громадського пасажироперевезення** (енергозбереження та покращення стану довкілля) — дизельні автобуси будь-якого класу прямо суперечать досягненню Цілей сталого розвитку. Більше того, фінансування дизельних маршруток ще більше затримає Програму розвитку електротранспорту, яка не фінансується уже три роки;
- **окупність** — надання комунальних послуг громадського транспорту не є самоокупним в жодному місті України. До Програми не додано жодних техніко-економічних розрахунків, які б дозволили містянам чи депутатам оцінити величину додаткових витрат з міського бюджету на утримання та експлуатацію автобусів, що пропонуються для закупівлі;
- **стимулювання інвестицій в автомобільний транспорт загального користування, його подальший розвиток та модернізація**. Розвиток і модернізація повинні включати перехід на екологічні технології, збільшення місткості та комфорту транспорту, а придбання «маршруток» суперечить цим цілям.

Рівняни однозначно висловилися проти такого рішення підписавши петицію проти нього. За 1,5 доби було зібрано більше 300 підписів не зважаючи на значні технічні труднощі. Однак, секретар міської ради, що виконує обов'язки міського голови Шакирзян Віктор Володимирович відмовився розглянути петицію, як того вимагає положення про порядок подання та розгляду електронних петицій та закон про місцеве самоврядування. Петиція (додаток 1) та відповідь за підписом Шакирзяна В. В. (додаток 2) додаються.

Окрім внутрішньої суперечності заявленим у Програмі цілям, рішення Рівненської міської ради:

на місцевому рівні:

- пояснювальні записки в проектах рішень порушують вимоги Регламенту Рівненської міської ради, зокрема пп. 2 п.27.14., тобто, не були надані техніко-економічні обґрунтування рішення;
- не веде до скорочення викидів парникових газів щонайменше на **30 % до 2030 року** та адаптації до наслідків зміни клімату — зобов'язання, яке добровільно взяло на себе місто підписавши Угоду мерів;
- не враховують вплив на здоров'я населення та довкілля;

- суперечать курсу на енергозбереження та енергетичну незалежність;
- є окремим затратним заходом, а не обґрунтованим рішенням комплексного плану сталої міської мобільності;
- не сприятимуть інвестиційній привабливості маршрутів, на яких використовується транспорт з двигунами внутрішнього згоряння, у зв'язку із запланованим повним переходом громадського транспорту до 2033 року на електротранспорт (громадський);
- перешкоджає сталому розвитку екологічного громадського транспорту.

на національному рівні:

- порушують зобов'язання України про участь громадськості у прийнятті рішень у сфері охорони довкілля, як підписанта Орхуської конвенції;
- порушують ЗУ «Про стратегічну екологічну оцінку»;
- не враховують цілі Національного визначеного внеску України про скорочення викидів парникових газів до 2030 року;
- суперечать цілям Європейського Зеленого Курсу, а саме — напрямку до озеленення транспорту та скороченню викидів парникових газів від транспорту на 90 % до 2050 року.
- суперечать Стратегії низьковуглецевого розвитку України;
- суперечать Національній транспортній стратегії України до 2030 року.

Ми підтримує розвиток громадського транспорту у Рівному. Та він має відбуватися на основі стратегії сталої мобільності, а не шляхом прийняття непрозорих рішень, що суперечать волі громаді та шкодять довкіллю.

Організації, що підписали:

ГО “Екоклуб”

ГО “Центр екологічних ініціатив “Екодія”

ГО “Екосфера”

ГО “Razom We Stand”

ГО “Суспільство Зіровейст”

Ресурсно-аналітичний центр “Суспільство і довкілля”

ГО “Віжн Зеро” (Vision Zero)

РОО ВГО “Громадянська мережа “ОПОРА”

ГО “Еколтава”

Додаток 1. Текст Петиції

Зупинити закупівлю дизельних маршруток для Рівного задля розвитку дійсно зручного міського транспорту

26 вересня рівненські депутати вирішили закупити у кредит 100 одиниць дизельних маршруток. Закуплені маршрутки курсуватимуть до новозбудованих житлових комплексів - «На Щасливому», «Басів схил», «Спектр» та інших. Це рішення гальмує сталий розвиток громадського транспорту у Рівному та суперечать світовим підходам розвитку транспорту. 325 мільйонів грн місто планує витратити на цю програму без публічних розрахунків та обґрунтувань. І ця сума не включає вартості створення технічної бази для обслуговування нового транспорту та інших супутніх витрат в умовах браку робочої сили та, за словами влади, збитковості перевезень. Загальна сума витрат може сягнути 500 мільйонів гривень, за які, зокрема, за допомогою міжнародних інституцій, можна було б оновити парк КП «Рівнеелектротранс» сучасними великими тролейбусами з автономним ходом або електричними автобусами задля ефективного поліпшення міської мобільності.

Цією петицією просимо скасувати рішення Рівненської міської ради від 26 вересня 2023 року щодо затвердження Програми розвитку автомобільного транспорту загального користування Рівненської міської територіальної громади на 2023–2027 роки та надання дозволу Комунальному підприємству «Рівнеелектроавтотранс» Рівненської міської ради на отримання кредиту та укладення договорів на придбання транспортних засобів.

Рішення прийняті міською радою:

1. Не створюють належних умов пасажироперевезень. Маршрутки із 20-55 посадковими місцями незручні та непридатні для маломобільних груп населення. Навіть якщо такий транспорт буде низькопідлоговим, він неінклюзивний: там зможе одночасно знаходитися лише одна людина з дитячим візком чи кріслом колісним. Також за показниками безпеки вони поступаються звичайним автобусам, оскільки мають значно меншу масу й вищий центр ваги.
2. Не оптимізують маршрути громадського транспорту в Рівному. Науково-експертне дослідження (2021 року) щодо аналізу й оптимізації маршрутної мережі Рівного довело необхідність закупівлі великих автобусів (12 метрів) та тролейбусів.
3. Перешкоджають розвитку найекологічнішому та ефективному виду транспорту у місті - електротранспорту.
4. Забруднюють довкілля та шкодять здоров'ю населення більшими викидами у повітря.
5. Не містять обґрунтування щодо окупності та повної вартості, оцінки екологічного впливу втілення рішення, щодо купівлі, утримання й експлуатацію маршруток.
6. Не відповідають державним цілям та курсу на євроінтеграцію.

Як би мало бути?

Перед прийняттям рішення потрібно було:

1. За участі громади розробити міську програму сталої мобільності, яка охоплюватиме всі райони міста. Її мета - зробити громадський транспорт доступним, комфортним та зручним для всіх категорій населення.
2. Розглянути варіанти залучення довгострокових інвестицій щодо закупівлі великогабаритного транспорту для міста. Для вузьких ділянок дороги у районах міста передбачити рух наявних малогабаритних автобусів, за прикладом інших міст створити умови оплати перевізникам за кілометр, щоб транспорт курсував за графіком.

3. Планувати довгостроково, враховуючи цілі України зі скорочення викидів парникових газів та вимоги Євросоюзу до розвитку транспорту в місті.

Проект рішення Рівненської міської ради про скасування рішення від 26 вересня 2023 року “Про затвердження Програми розвитку автомобільного транспорту загального користування Рівненської міської територіальної громади на 2023 – 2027 роки”:

<https://cutt.ly/FwnaWycl>

Додаток 2. Відповідь за підписом Шакиризяна В. В.


РІВНЕНСЬКА МІСЬКА РАДА
вул. Соборна, 12А, м. Рівне, 33028, тел. (0362) 63-30-00, факс 63-63-82, 26-64-81
e-mail: rivnerada.general@gmail.com, web: rivnerada.gov.ua, код ЄДРПОУ 34847334

13.10.2023 № ЕП-1/23

на № _____

Іллі Єременку

Щодо розгляду електронної
петиції про скасування рішень
Рівненської міської ради
№ 3696 та № 3698 від 26.09.2023

Розглянувши Вашу електронну петицію про скасування рішень Рівненської міської ради від 26.09.2023 № 3696 «Про затвердження Програми розвитку автомобільного транспорту загального користування Рівненської міської територіальної громади на 2023–2027 роки» та № 3698 «Про надання Комунальному підприємству "Рівнеелектроавтотранс" Рівненської міської ради дозволу на отримання кредиту та укладання договорів на придбання транспортних засобів (малогабаритних автобусів)» повідомляємо таке.

Відповідно до ч. 2 ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

В свою чергу, порядок діяльності та повноваження Рівненської міської ради, як органу місцевого самоврядування, визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до ч. 15 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» порядок призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради.

Рівненська міська рада здійснюючи свої повноваження керується Регламентом Рівненської міської ради 8-го скликання, затвердженим рішенням Рівненської міської ради від 18.11.2021 № 1619 (далі – Регламент), який встановлює порядок її діяльності, скликання сесій, підготовки і розгляду нею питань, прийняття рішень та з інших процедурних питань, порядок роботи сесії Рівненської міської ради, порядок проведення пленарних засідань Рівненської міської ради, інші процедури, які впливають з повноважень Рівнеради, встановлених Конституцією України і законами України.

Відповідно до п. 1.5 та 1.6 Регламенту, регламент є обов'язковим для виконання депутатами, міським головою, всіма посадовими особами місцевого самоврядування, всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також фізичними особами на території Рівненської міської територіальної громади Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їхні посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у

спосіб, що передбачені Конституцією України та законами України. Виключна компетенція Рівнеради передбачена статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до ст. 27 Регламенту підготовка проєктів рішень на розгляд Рівненської міської ради здійснюється відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», інших законів України та цього Регламенту.

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (ч. 13 ст. 46), а також Регламент Рівнеради (п. 26.1) визначають суб'єктів внесення пропозицій щодо питань на розгляд ради.

Водночас, зазначаємо, що Ваша електронна петиція у відповідності до приписів пунктів 3.4, 4.2 Положення про порядок подання та розгляду електронних петицій прийнята до роботи та направлена на розгляд Департаменту інфраструктури та благоустрою Рівненської міської ради.

За результатами її розгляду спеціалістами вищевказаного виконавчого органу Рівненської міської ради, були підготовлені такі висновки і пропозиції.

Рішення Рівненської міської ради, які пропонуються до скасування електронною петицією, були прийняті задля забезпечення членів Рівненської міської територіальної громади належними умовами функціонування транспортної інфраструктури, щоб усі містяни, зокрема й ті, які знаходяться у більш віддалених точках нашої громади, мали змогу користуватися сучасними комфортними пасажирськими автобусами.

Автобуси, які планується закупити для комунального підприємства «Рівнеелектроавтотранс» Рівненської міської ради, в першу чергу забезпечуватимуть вирішення питання оптимізації маршрутної мережі.

Необхідність закупівлі нових автобусів також зумовлена тим, що вони дозволять забезпечити якісне та вчасне перевезення пасажирів у віддалені райони міста, зокрема: Золотіїв, Басів Кут, Тинне та Квасилів.

За рахунок автобусів більшої пасажиромісткості, буде зменшена кількість рухомого складу на маршрутах міста, що призведе до зменшення негативного впливу на навколишнє природне середовище.

За показниками безпеки пасажирських перевезень заплановані автобуси не поступаються великомістким, так як вони будуть сертифіковані для надання послуг з перевезення пасажирів на маршрутах загального користування.

Також варто зазначити, що починаючи з 24 лютого 2022 року, внаслідок російської збройної агресії проти незалежної та суверенної держави України, був введений правовий режим воєнного стану.

Починаючи з 2022 року і по теперішній час, росія віроломно та цілеспрямовано завдала та завдає ракетних ударів по всій території України, зокрема й по енергетичній інфраструктурі та Рівненська міська територіальна громада не стала винятком.

Це напряму вплинуло на можливість повноцінного функціонування електротранспорту на території всієї громади, що також стало одним із важливих чинників прийняття Рівненською міською радою вищезазначених рішень, оскільки закупівля цих автобусів та їхнє подальше використання на користь громади, забезпечить життєдіяльність міста, а також надасть можливість усім членам нашої громади вчасно дістатися до будь якого місця, навіть в умовах воєнного стану та за відсутності електроенергії для електротранспорту.

Створення та модернізація інфраструктури електромереж для тролейбусів по нових маршрутах є значною фінансовою та часовою інвестицією. Сучасні комунальні автобуси дозволять нам забезпечити якісне перевезення пасажирів без додаткових

витрат на будівництво та утримання тролейбусних мереж.

При відсутності електроенергії, ці автобуси зможуть замінити непрацюючі без електрики тролейбуси на ключових маршрутах, забезпечуючи безперервність громадських перевезень.

Також варто зазначити, що на теперішній час Рівненська міська територіальна громада не має власних маршрутних автобусів комунальної власності, які б у випадку необхідності чи настання надзвичайної ситуації, могли б забезпечити евакуацію населення.

Нові автобуси не перешкоджатимуть розвитку комунального електротранспорту, натомість збільшиться автопарк транспортних засобів комунальної форми власності Рівненської міської територіальної громади, що є альтернативним до приватного пасажирського транспорту. Збільшення автопарку КП «Рівнеелектроавтотранс» Рівненської міської ради за рахунок придбання нових автобусів стимулюватиме конкурентну спроможність суб'єктів господарювання приватного права щодо надання якісних послуг з перевезення пасажирів та оновлення рухомого складу автобусів на маршрутах загального користування.

Крім того, нові автобуси спеціально обладнані для перевезення людей з інвалідністю, оскільки є низькопідлоговими, а також вони обладнані пандусом і спеціальними місцями для інвалідних візків, що підтверджує зобов'язання міської влади створити інклюзивне та доступне середовище для всіх громадян. Звичайними приватними маршрутками провести евакуацію людей з інвалідністю буде неможливо.

Нові автобуси відповідатимуть сучасним екологічним стандартам Євро-5, що є кроком до збереження навколишнього середовища та підтримки здоров'я громадян, так як стандарт регулює вміст шкідливих речовин у вихлопних газах транспортних засобів.

Враховуючи вищезазначене, з метою забезпечення членів Рівненської міської територіальної громади належним рівнем обслуговування у сфері транспортної інфраструктури в умовах воєнного стану, а також у випадку настання надзвичайної ситуації для оперативного проведення евакуації населення вищезазначеними автобусами, які будуть перебувати в комунальній власності громади та які відповідають усім екологічним нормам, Рівненською міською радою були прийняті вищезазначені рішення.

Таким чином, враховуючи висновки спеціалістів Департаменту інфраструктури та благоустрою Рівненської міської ради, не вбачається доцільним скасування рішень Рівненської міської ради, зазначених у Вашій петиції.

Водночас, Рівненська міська рада відкрита для конструктивного діалогу та готова розглянути всі раціональні пропозиції щодо покращення системи громадського транспорту у місті.

Секретар міської ради

Віктор ШАКИРЗЯН

Руслан Гудима 26-66-26